

Utredningen om Göteborg stads stadsdelsnämnder

Slutrapport av SDN-utredningen

Göteborg 2016



Socialdemokraterna
FRAMTIDSPARTIET

Till partistyrelsen för socialdemokraterna i Göteborg

Partistyrelsen för socialdemokraterna i Göteborg beslutade vid ett sammanträde under hösten 2016 att tillsätta en partiintern utredning för att föreslå en ny stadsdelsnämndstruktur samt undersöka vilka effekter en sådan omdaning kan få på partiorganisationen.

Tidigare riksdagsledamoten och numera kommunalt förtroendevalda Marianne Carlström utsågs till utredare med huvudansvar för utredningen. Härutöver förordnades kommunalrådet Tord Karlsson, Ingrid Andreae, stadssekreterare Göteborg stad, Anna Skarsjö, fackligt förtroendevald och David Akrad från SSU Göteborg.

Utredningen har haft flertalet referensgrupper i form av medlemmar på diverse partimöten, förtroendevalda samt sakkunniga i övrigt. Dessa har givit oerhört viktiga synpunkter som inte sällan bildat utgångspunkt för utredningens fortsatta arbete. Emellertid svarar utredningen för det slutgiltiga resultat som presenteras i denna rapport.

Gruppen som tillsattes under hösten 2016, benämnt SDN-utredningen, överlämnar härmed rapporten *utredningen om Göteborg stads stadsdelsnämnder*.

Göteborg i december 2016

Marianne Carlström

/David Akrad
Ingrid Andreae
Tord Karlsson
Anna Skarsjö

Sammanfattning:

I september 2016 fick vi uppdraget av partidistriktets styrelse att utreda den politiska organisationen för stadens styrning. Utredningen skulle ta ställning till följande;

- Vad innebär det för stadsdelsnämnderna om en central skolnämnd och/eller LOV införs?
- Hur kan en annan organisation se ut än den vi har idag med 10 stadsdelsnämnder?
- Vad innebär det för medborgarna och demokratin om stadsdelsnämndens försvinner, alternativt minskar i antal?
- Vad innebär det för vår partiorganisation om stadsdelsnämnderna försvinner alternativt minskar i antal.

Utredningen har arbetat nära våra partiorganisationer och medlemmar för att först gå ut förutsättningslöst och undersöka hur medlemmarna/våra förtroendevalda ser på dessa frågor. Efter ett stort antal möten och dialoger formades ett förslag, som sedan testades i en workshop med förenings- och kretsordföranden.

Händelseutvecklingen inom politiken i staden gjorde att utredningen först arbetade med frågan om central skolnämnd och att en förskolenämnd skulle införas, och därefter med resterande frågor. Partiets styrelse tog efter den första etappen ställning för att ställa sig positiva till införandet av en central skolnämnd, men med ett uttalat krav att resursfördelningssystemet särskilt behövde belysas i den kommande tjänstemannautredningen

Utredningen föreslår följande organisation:

Sektor utbildning: *central skolnämnd och förskolenämnd ska utredas vidare och införas.*

Sektor äldre: två nya nämnder, en utförarnämnd gällande i första hand *hemtjänst* samt en *äldrenämnd* som ansvarar för boenden och huvuddelen av äldrepolitiken.

Individ och familjeomsorg samt funktionshinder: Ny nämnd för funktionshinder och daglig verksamhet *Vård och omsorgsnämnden* föreslås.

Sociala frågor: *Socialnämnd och 10 sociala distriktsnämnder* föreslås. Den befintliga sociala resursnämnden föreslås finnas kvar, dock bör en översyn göras angående den exakta fördelningen mellan nämnderna. Kanske kan ansvaret för försörjningsstödet föras över till NAV.

Kultur och fritid: Inga nya nämnder föreslås, utan de verksamheter som idag finns i SDN förs till kultur eller IOF. Var fältverksamhet ska placeras bör utredas vidare.

Måltid och service: Vi föreslår en sammanhållen *nämnd för måltidstidsverksamheten samt för viss serviceverksamhet.*

Personalfrågor: en ny *personalnämnd* som kan fatta beslut i de för staden övergripande frågorna.

Gränssnittet mellan olika förvaltningar måste utredas vidare i tjänstemannaorganisationen. Gränssnittet mellan de olika nämnderna är inte självklara. Framförallt bör man undvika stuprör och hela tiden ha ett jämlikt Göteborg i fokus.

När det gäller partiets organisation ska grunden, dvs partiföreningarna inte förändras. Kretsarnas roll och storlek bör ses över och preciseras, så att det blir tydligare för alla hur kretsarna ska arbeta.

Politikutvecklingsgrupperna måste bli mer aktiva och inkluderande.

1. Utredningens syfte och genomförande

1.1 Direktiven

I början på september 2016 tillsattes arbetsgruppen med syfte att utreda hur en förändring av stadsdelsnämnderna kan se ut och hur en sådan kan komma att påverka partiet internt. Partidistriktets styrelses direktiv tar sin utgång i stadens förändrade förutsättningar. De förändringar som kommer att genomföras under de närmsta åren vad gäller äldreomsorg och utbildning kommer att få stora konsekvenser för staden och för partiorganisationen. Partidistriktets styrelse tycker att det är önskvärt att få en samlad bild av hur vårt parti ser på frågan, varför arbetsgruppen tillsattes.

De grundläggande perspektiven utifrån allt ska analyseras är närhetsprincipen, demokrati, inflytande och representation.

De huvudsakliga frågeställningarna utredningen har att ta ställning till är;

- Vad innebär det för stadsdelsnämnderna om en central skolnämnd och/ eller LOV införs?
- Hur kan en annan organisation se ut än den vi har idag med 10 stadsdelsnämnder? Vad innebär det för medborgarna och demokratin om stadsdelsnämnderna försvinner alternativt minskar i antal?
- Vad innebär det för vår partiorganisation om stadsdelsnämnderna försvinner alternativt minskar i antal?

1.2 Utredningsarbetet

Utredningen har antagit namnet SDN-utredningen. Arbetsgruppen har under hösten haft ett omfattande arbete med att analysera eventuella förändringar. Utredningen har dock inte enkom behövt ta ställning till uppenbara förslag utan ovanstående direktiv har medfört ett

behov att ompröva hur staden och partiet är uppbyggt i grunden. Det har fordrats kreativitet såväl som verklighetsförankring för att ta fram ett förslag som är i takt med tiden.

Arbetsgruppen har inte enbart arbetat analytiskt, utan har även under hela processens gång träffat partimedlemmar. Partimedlemmarna har haft vitt skilda uppdrag och erfarenhet från partiinternt arbete såväl som förtroendeuppdrag i stadens nämnder och bolag. De primära grupperna som varit föremål för intervju eller dylikt är SDN-gruppledarna, facklig-politiska utskottet, SSU, kommunalsektionerna i stadsdelarna, seniorutskottet, fullmäktigegruppen, kretsordföranden, s-föreningsordföranden, s-föreningarna, seniorombud, med flera.

Frågorna dessa grupper fått besvara har varit samma, med små justeringar beroende på vilka grupper de företräder. Frågorna har haft sin utgångspunkt i de direktiv arbetsgruppen erhållit. Härutöver har ett frågeformulär gått ut till alla föreningar och även enskilda partimedlemmar för att möjliggöra för alla att delta i processen.

2. Bakgrund

2.1 Utvecklingen sedan 1990-talet

I Göteborg har stadsdelsnämnderna ett omfattande ansvar vilket inkluderar bl.a. grundskola, förskola, sjukvård, funktionshinderfrågor, socialtjänst och kultur- och fritid. Detta sedan SDN-reformen trädde i kraft 1990. Fram till 2010 fanns 21 stadsdelsnämnder i Göteborg.

Staden genomgick en omorganisering 2011 då 21 stadsdelsnämnder blev 10. Tre vägledande syften var att nämnderna skulle ha det yttersta befolkningsansvaret, man skulle ha ett "hela staden perspektiv" samt att samhällsplaneringen skulle föras in, ur ett mer socialt perspektiv.

Det politiska klimatet har förändrats under senare år, varför även majoriteten i kommunfullmäktige gjort detsamma. Under 2016 tog fullmäktige beslutet att införa lag (2008:962) om valfrihetssystem (LOV) inom hemtjänsten, samt att utreda möjligheten till att införa en central skolnämnd. Det är två beslut som agerat katalysator för denna diskussion.

2.2 Införande av lagen om valfrihetssystem

Lagen om valfrihetssystem (LOV) är ett regelverk som stadgar vad som gäller för sådan kommun eller landsting som vill konkurrenspröva den egna verksamheter genom att valet av utförare av stöd, vård och omsorgstjänster görs av brukaren eller patienten själv.¹

Införandet av ovannämnda lag innebär att en centralisering av hemtjänsten kan komma att bli aktuell då samordningsbehovet mellan stadsdelarna kommer att bli mycket stort. Med

¹ Prop. 2008/09:29 s.1

hänsyn tagen till kommunfullmäktiges beslut är det troligt att de första privata utförarna etablerar sig under hösten 2017.

Idag har staden centraliserat boendeplaneringen för särskilt boende (äldreboendena) till en stadsdel, Örgryte-Härlanda.

De rödgröna i Göteborg (S, V, MP och FI) har hela tiden varit kritiska till införandet av LOV. Detta med bakgrund av att införandet kommer få stora ekonomiska konsekvenser för kommunen och att det förarbete som gjorts i form av utredningar och dylikt missar en rad viktiga aspekter. Som exempel kan nämnas att stadsledningskontoret (SLK) föreslår att en gemensam enhet för staden ska inrättas för att kontrollera och följa upp de privata utförarna, vilket kommer bli en stor kostnad för kommunen. Kunskapen i övrigt om de ekonomiska konsekvenserna för införandet av LOV är begränsade, vilket gör det till ett högriskprojekt. Vi tror inte att kvalitén ökar med privata utförare och vi tror inte heller att LOV är vad brukarna efterfrågar.

Härutöver finns för nuvarande en äldreberedning i stadshuset med bland annat ett ansvar för att fortlöpande arbeta med LOV.

2.2 Grundskolan utreds

Efter valet 2014 slöt S, MP och V en överenskommelse med M, FP och KD i vilken det ingick att utreda skolans organisation. Även i avsiktsförklaringen mellan de rödgrönrosa partierna skrevs, på initiativ av Fi, in att införandet av en central skolnämnd skulle utredas under mandatperioden.

Då den rödgröna ledningen inte tog några initiativ till att starta en utredning yrkade de borgerliga partierna i kommunstyrelsen i april 2015 om att utreda skolans organisation. Yrkandet bordlades och i blocköverskridande överläggningar kunde partierna enas om ett gemensamt yrkande som beslutades av KS 27 maj 2015. Enligt beslutet fick SLK i uppdrag att utreda styrning och ledning av grundskolan (F-9), grundsärskolan och skolbarnomsorgen. Inom ramen för utredningen skulle konsekvenserna av att överföra ansvaret till en central nämnd jämföras med nuvarande organisation och en möjlig utveckling av densamma. SLK fick samtidigt i uppdrag att genomföra en översyn av dagens resursfördelningsmodell till grundskolan.

En politisk referensgrupp bestående av sex ledamöter tillsattes för att följa skolutredningen, under utredningen har ledamöterna bestått av stadssekreterare från de rödgröna och borgerliga partierna.

Vi socialdemokrater har från början varit tydliga med att vi välkomnar att frågan om att införa en central skolnämnd utreds noggrant. Vår utgångspunkt när vi beslutade att inleda en utredning var att den skulle visa på olika sätt att förbättra styrning och ledning över skolan i befintlig organisation och visa på eventuella konsekvenser av en centralisering. Under hela utredningstiden har vi socialdemokrater genom den politiska referensgruppen haft en mycket tydlig ingång gentemot övriga partier i att värna helheten kring eleven i

skolan och lyfta frågor om samverkan mellan grundskola och förskola, socialtjänst och kultur och fritid.

Vad utredningen bl.a. kommit fram till är att nuvarande resursfördelningsmodell inte bidrar till en jämlik skola. Vi har en gemensam socioekonomisk modell inom staden, men efter att fullmäktige beslutat om budget för staden, fördelar stadsdelarna resurserna på tio olika sätt. Två skolor med samma socioekonomiska viktning, kan få helt olika tilldelning av resurser. Detta bidrar inte till en jämlik skola. Vi tror att den ekonomiska styrningen blir bättre med en central skolenämnd.

Partidistriktets styrelse har, efter inhämtande av kunskap från bl.a. utredningsgruppen beslutat att ställa sig bakom en central grundskolenämnd.

Till grund för ställningstagandet ligger, förutom sakargumenten om ökad likvärdighet mellan skolor och stadsdelar, en bedömning av det politiska läge som råder i Göteborg efter valet 2014. Med dagens mandatfördelning skulle ett förslag om att införa en central skolenämnd vinna bifall i kommunfullmäktige. Skolområdet är av fundamental betydelse för utvecklingen i hela staden och bör inte bli föremål för kortsiktiga politiska strider, skolområdet kräver långsiktigt hållbara, blocköverskridande överenskommelser. Med hänsyn tagen till majoritetsförhållandena i kommunfullmäktige är det än viktigare att vi socialdemokrater är med och påverkar beslutet om framtida organisation i rätt riktning, bland annat genom att fortsatt hävda betydelsen av fungerande samverkan med andra aktörer runt eleven. Det blir lättare för oss att vara med och skapa en väl fungerande grundskolenämnd och resursfördelningsmodell utefter de principer vi tycker är viktiga om vi är med och fattar beslutet om att förändra organisationen än om vi står vid sidan av.

Partidistriktets styrelse tog, som en konsekvens av grundskolebeslutet, också beslut om att ställa sig bakom inrättandet av en central förskolenämnd. Det finns ett starkt tryck från förskoleorganisationen att även de ska ingå i en organisationsförändring. Vi skulle, med samma argument som för grundskolan, få en bättre styrning över förskolan vid en central nämnd.

3. Referensgruppernas inspel

3.1 Synpunkter gällande SDN-utredningen

En stor del av arbetet gick ut på att i ett tidigt stadium träffa partimedlemmar från olika delar av staden med olika uppdrag. Det rör sig om allt från SSU och kretsar till förtroendevalda i SDN och kommunfullmäktige. Det kan konstateras att enbart ett fåtal politiker vill ha kvar SDN som det ser ut idag. Det synes finnas en tydlig majoritet för en omorganisation. Icke desto mindre har flera pekat på riskerna med detta. I den mån SDN försvinner och flera centrala nämnder införs tror ett flertal att risken för tjänstemannastyre

ökar, vilket skulle försvaga de förtroendevaldas inflytande och i längden demokratin. Lokal förankring måste säkerställas vid en omorganisation, vilket kan komma att ställa nya krav på de förtroendevalda. De som föreslagit att SDN ska vara kvar i sin nuvarande form förespråkar en modell med färre politiker, och med utökade uppgifter från andra nämnder såsom park- och naturnämnden. Ytterligare ett förslag är att SDN stärks upp med ansvar för den lokalpolitiska dialogen, vilket kan ta sig uttryck i form av exempelvis medverkan i medborgardialog. Notera dock att enkom ett fåtal önskade bibehålla SDN, en uppenbar majoritet ville se en omorganisation. Dock inte innan valet 2018.

3.2 Partiets organisation

Idag är det partipolitiska arbetet för Socialdemokraterna i Göteborg tätt sammankopplat med SDN-organisationen. När antalet nämnder gick från 21 till 10 ändrades också kretsarna till 10. Något som i princip är oförändrat är föreningarnas organisation. Ibland bildas fler föreningar, annars är inte föreningarnas organisation föremål för förändringar. Flera har varit tydliga med att inga förändringar önskas ske gällande föreningarna.

Emellertid finns ingen gemensam syn på vad som är föreningarnas roll rent konkret. En gemensam nämnare flera har lyft är dock att de bör vara en pådrivande kraft som ska stärka och driva frågor i respektive bostadsområde. Föreningarna ska alltså vara basen i organisationen. De ska härutöver ha utbildande möten, utåtriktad verksamhet, vara opinionsbildande samt remissinstans åt partiet. Härutöver fordras att de bevakar det politiska läget i området och tar vara på det politiska engagemang som finns. Att föreningarna ska bestå betyder dock inte att de inte måste moderniseras. Det finns flertalet olösta frågor såsom hur man konkretiserar gränsdragningen mot kretsarna och hur föreningarna kan ta vara på politiskt engagemang. Inte minst hur man förenklar övergången mellan SSU och partiet.

Kretsarna används idag av partiexpeditionen i sin vardagliga verksamhet, de utgör en bra kanal för information samt organisationen av utåtriktad verksamhet. En klar majoritet av medlemmarna vill ha kvar kretsarna men att rollen ska definieras tydligare. Frågan om kretsarna kan organiseras mot centrala nämnder har diskuterats, men finner inget större stöd. Den tydliga bilden många har är att kretsarna ska vara basen i det lokala samarbetet, och ska ha ett tätt samarbete med övriga kretsar och partidistriktet. Här blir det tydligt att klarare gränssnitt behöver göras mellan kretsorganisationen och föreningarna.

Ett flertal föreslår att kretsarna ändras efter den organisation som vi hade med de fyra arbetarekommunerna, dvs. till fyra kretsar. Det finns även förslag på fler kretsar, såväl 10 som 20. Huruvida vi ska gå tillbaka till ett system med flera arbetarkommuner eller om kretsarna ska bli fler eller färre har inte varit en del av vårt uppdrag. Det är en bred diskussion som får tas i efterhand.

En problematik flera lyft är att det lokala engagemanget svårigen förs utanför centrum, med hänsyn till problem med möteslokaler. Många föreningar pekar på att det är ojämlikt mellan de som finns i centrum, som kan låna partiets lokaler och alla andra. I den mån lämpliga lokaler finns är det i regel dyra.

3.3 Våra förtroendevalda

Uppdraget som förtroendevald är av oerhörd vikt. Som förtroendevald formar man politiken, tillsammans i tät kontakt med andra medlemmar. Det är av yttersta vikt att ha kontinuerlig kontakt med föreningarna och göteborgarna i stort för att fullfölja sitt uppdrag som förtroendevald.

Uppdragen måste spridas bättre och alla som har uppdrag ska delta i det ideella såväl som i det utåtriktade arbetet, något ett flertal anser. Vidare är det viktigt att fler deltar i utbildningar för att säkerställa en hög kompetens, inte minst gruppledarna i nämnder och bolag.

Partimedlemmarna vill för att sänka trösklar mellan medborgare och förtroendevalda, samt för att stärka vårt förtroende att fler ska vara delaktiga av det externa arbetet. Här måste man se bortom torgmöten och även beakta det digitala rummet som en viktig plattform. Det finns dock inget som kan ersätta mötet mellan två individer eller olika grupper.

3.5 Möjligheter

Partiet har ständigt ett behov av att engagera fler medlemmar. Skola fler så att fler klarar att engagera sig i såväl utformningen av politiken som genomförandet av densamma. Ett av de viktigaste tillfällena att värva fler är i en valrörelse. Att då drastiskt förändra partiorganisationen är förenat med stora komplikationer. Många av de vi talat med under denna process avråder därför från att i en valrörelse förändra det som är hemvant o bekant. Dagens grundorganisationer är basen för partiet och innebär för många en stor gemenskap. Det som dock behöver förtydligas är kretsarna och deras roll.

Forumgrupperna är en annan instans som många lyft. Forumgrupperna tror många kan spela en än viktigare roll då kommunen byter organisation. Att forumgrupperna då är livaktiga o vitala är därför viktigt.

Beträffande stadens organisation mötte vi en större öppenhet. De fanns förvisso de som varnade för snabba förändringar innan ett val likväl som de fanns de som ansåg att det var viktigt att ha omorganisationen gjord innan valet. Då det saknas en tydlig politisk majoritet insåg dock de flesta att detta måste lösas i förhandlingar med övriga partier.

3.6 Synpunkter vid referensmöte

I mitten av december genomförde utredningsgruppen ett dialogmöte angående förslaget om ny kommunorganisation för socialdemokraterna i Göteborg. Det som lyftes då var frågor såsom vikten av att arbeta gemensamt. I den mån man väljer att ha två olika nämnder för äldre respektive hemtjänst skall man ta i beaktande att de måste ha ett tätt samarbete.

Samma problematik finner man inom hälso- och sjukvården där regionen har ett huvudsakligt ansvar, men ett stort ansvar finns även hos kommunen. Det är av ytterst vikt att gränssnitt görs för att förtydliga respektives nämnd ansvar och befogenhet.

En icke obetydlig del av reflektionerna på ovanstående möte behandlade de förtroendevaldas roll. Flertalet vill ha höjda krav på partiets representanter. Detta i form av dels ett större ansvar i respektive nämnd för att brygga över klyftorna så att en stuprörs organisation undviks. Härutöver har det lyfts att politikerna ska vara ute mycket mer i verksamheten, dels i form av studiebesök i nämndorganisationen, dels mer aktiva i det ideella partiarbetet.

Något som blev väldigt tydligt under mötets gång är att inga organisationsförändringar önskas innan valet. Men även att det finns en stark vilja av att bibehålla partiorganisationen gällande systemet med kretsar och partiföreningar. Emellertid öppnades det upp för att ändra på antalet kretsar alternativt övergå till ett arbetarkommun system med fler arbetarkommuner än idag, t.ex. fyra. I alla organisationsförändringar som är möjliga var referenterna eniga om att föreningarna måste vara basen. Det är utifrån dem man ska arbeta.

Erinras skall dock att trots en rad synpunkter var förslaget välkomnat. Få såg någon alternativ lösning som skiljde sig markant från den som presenterades. De frågor som väcktes gällde primärt diverse gränssnitt samt omdaningens effekter på partiorganisationen. Det är två ytterst svåra frågor som denna utredning inte i detalj kunnat sätta sig in i pga. den begränsade tid som funnits till förfogande. Förslaget som gruppen presenterar enhetlig följer nedan.

4. En ny organisation

4.1 Allmänna utgångspunkter

Relativt tidigt i processen lämnade arbetsgruppen förslaget till partidistriktets styrelsen gällande utbildningsområdet inom SDN-sektorn. Förslaget innebar att kommunen skall inrätta en ny grundskolenämnd samt en ny förskolenämnd, vilket styrelsen ställt sig bakom. I den mån detta blir verklighet innebär det en överflyttning av approximativt 40% av den totala verksamheten från SDN.

Något som präglat diskussionen påtagligt är de svårigheter man möter som förtroendevald inom SDN. Det är ett oerhört brett område man ansvarar för. Uppdraget innefattar äldreomsorg, funktionshinderfrågor, kultur, fritid, skola, förskola och till viss del även stadsbyggnadsfrågor. Det är inte minst med bakgrund av denna problematik politikerna fått specialisera sig inom en rad olika utskott. Dock kommer man inte ifrån den breda kompetens som fordras, samtidigt som mycket ansvar läggs på de lokala politikerna. Man förväntas

svara och kunna frågor som sträcker sig utanför stadsdelsnämndens ramar. Det är uppenbart att alla verktyg för att föra en ordentlig medborgardialog inte finns i SDN.

Stadsdelsnämnderna infördes årsskiftet 89/90 av huvudsakligen två anledningar; dels var införandet en reaktion mot de stora centrala förvaltningar som vid tiden i stort ansågs politiskt omöjliga att styra, dels ett försök att föra politiken närmare invånarna. Det som kan konstateras efter mer än 25 år är att SDN har varit framgångsrika med att anpassa ekonomin i svåra tider. Demokratiuppdraget däremot har inte haft samma framgång. Tvärtom verkar Göteborgarna vara mer missnöjda ur ett demokratiperspektiv efter övergången till stadsdelsnämnder.²

En omfattande diskussion i arbetsgruppen samt med partimedlemmar i hela Göteborg har resulterat i en tanke om att ersätta stadsdelsnämnderna med ett facknämnds-system. Nedan redovisas tänkbar lösning.

Vi är väl medvetna om att varje organisationsform har sina svagheter. Stadsdelsnämnderna har haft sina brister i likvärdighet, "hela staden-perspektiv" och samordning i staden, andra risker finns med en facknämndslösning. En sådan är risken för cementerade stuprör och brist på samordning mellan verksamheterna, vilket är viktigt att ha med sig vid diskussion av nya lösningar.

4.2 En ny nämndindelning

Här skall det tas i beaktning att de exakta gränssnittet ej dragits samt att de befintliga facknämnderna skall bestå.

Sektor utbildning: Här har partidistriktets styrelse redan tagit beslutet om att inrätta en ny grundskole- samt förskolenämnd. Vi ser att det är viktigt att hålla ihop införandet av dessa två nämnder tidsmässigt.

Sektor äldre: Vi föreslår att två nya nämnder införs. En utförarnämnd gällande i första hand *hemtjänst*. Denna nämnd är utförare av den kommunala hemtjänsten. Den andra nämnden på detta område som vi föreslår är en *äldre-nämnd*. Denna nämnd ansvarar för boenden, och kommer att vara den nämnd där den "verkliga" äldrepolitiken diskuteras. Det exakta gränssnittet mellan nämnderna får givetvis utredas.

Individ och familjeomsorg samt funktionshinder: Här föreslås en ny nämnd för funktionshinder och daglig verksamhet kallad *vård och omsorgsnämnden*.

Vi föreslår även en ny nämnd för de övergripande sociala frågorna. Denna nya *socialnämnd* blir ett policyorgan för socialpolitiken. Det fordras även att denna nämnd har en nära kontakt med de *10 sociala distriktsnämnderna* som vi föreslår. Dessa 10 distriktsnämnder skall omfatta samma område som dagens SDN.

² David Karlsson SDN-reformen och Göteborgarnas nöjdhet med demokrati och service, s.33-35

Vi anser dessutom att den nuvarande nämnden "social resurs" inte bör ändras då den redan har en omfattande verksamhet. Det exakta gränssnitten mellan de tre nämnderna måste dock tittas närmare på. Det bör dock vara rimligt att hitta verksamheter som kan föras från social resursnämnd till den nya socialnämnden. I detta arbete bör även prövas om det kan vara lämpligt att föra ansvaret för försörjningsstödet till NAV. Detta diskuteras redan mellan SDN Majorna-Linné och NAV.³

Kultur och fritid: Inga nya nämnder föreslås utan de verksamheter som finns i SDN förs till antingen kulturnämnden (bibliotek, kulturskola, kulturhus) eller till IOF (fritidsgårdar, föreningsstöd, fältverksamhet). Fältverksamheten är dock en sådan verksamhet där det finns alternativa placeringar. Social resurs eller möjligtvis en ny socialnämnd kan vara andra lämpliga placeringar. Gränssnitten bör därför även här utredas närmare.

Måltid och service: I dagens SDN-organisation har de flesta nämnder valt att lägga måltidsverksamhet centralt i förvaltningen. Detta för att hålla ihop måltidsverksamheten. Måltidsverksamheten har ju i första hand servat förskolan, skolan och äldreomsorgen. Även i en ny organisationsform ser vi möjligheter med en sammanhållen *måltidsverksamhet i nämndform*. Det finns större risker enligt vårt sätt att se det med att splittra upp verksamheten på respektive facknämnd. Frågan bör dock tittas närmare på. Det finns uppenbart flera olika möjliga sätt att se på denna verksamhet.

Personalfrågor: Vi föreslår även en ny *personalnämnd*. Idag hanterar ett utskott till kommunstyrelsen personalfrågorna. Dock saknar utskottet möjlighet att fatta beslut i för staden övergripande frågor. Detta har också lett till att Göteborg är dålig på att agera som en arbetsgivare som ger samma förutsättningar till de anställda. Löner, förmåner eller regler gällande anställningen varierar stort mellan vilken förvaltning eller bolag som du är anställd i. Skall vi dessutom göra stora förändringar över stadens indelning behövs en personalnämnd som kan hantera de personalfrågor som kommer att uppstå.

4.3 Demokratiaspekten

Stadsdelsnämnderna har haft en särställning i staden gällande demokratifrågorna, detta då det är i SDN som befolkningsansvaret har legat. Ett totalt ansvar där helhetsbedömningen skulle göras. Förvisso är det primärt en teoretisk lösning då SDN inte haft vare sig makt eller befogenheter över andra nämnder. Det har mest inneburit att det är SDN som fått ta alla svåra diskussioner utan att ha alla medel i sin hand. Ansvar och befogenheter måste följas åt det är ett tydligt medskick vi vill göra. Oavsett vilken organisationsform partiet till sist bestämmer sig för måste denna princip följas, annars riskerar vi att bygga in nya konfliktytor.

Det finns helt andra möjligheter att föra samtal och dialog med våra invånare än vad vi hade när SDN infördes. Internet och den nya digitala tekniken innebär en värld av nya möjligheter. Vi måste inse att medborgardialogen på torget inte är det enda tillvägagångssättet, utan att det även finns flertalet digitala mötesplatser där andra grupper i samhället kan nås.

³ NAV=Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning.

I budgeten för 2017 har dock ett speciellt demokratiuppdrag givits till KOM.⁴ Denna inriktning för nämnden skulle vara en möjlighet att bygga vidare på. Dock bör man beakta ansvar och befogenheter. Skall ett mer vidgat uppdrag ges måste en ordentlig fundering tas så uppdraget inte blir en omöjlighet att uppnå.

Detta underlag lämnas till partistyrelsen för socialdemokraterna till Göteborg under januari 2017. Organisationen vi tror efter vårt utredande arbete är presenterat ovan. Det fordras givetvis djupare analyser av gränssnitt och dylikt. Vi är emellertid övertygade om att detta är en organisation som är i takt med tiden och står i överensstämmelse med våra direktiv och kongressbeslut. Således är vårt uppdrag avslutat och nu är det distriktsstyrelsen som har att fatta det slutgiltiga beslutet.

Tack för förtroendet.

⁴ KOM= Konsument och medborgarservice.